

VISAGINO „ŽIBURIO“ PAGRINDINĖS MOKYKLOS KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMAS

2020 m. rugsėjo mėn.

Visaginas

Visagino „Žiburio“ pagrindinė mokykla, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio nuostatomis ir atsižvelgdama į Valstybės arba savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, atliko Korupcijos pasireiškimo tikimybės ir veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė pasireiškimo tikimybė, nustatymą ir vertinimą mokykloje.

Korupcijos pasireiškimo Visagino „Žiburio“ pagrindinėje mokykloje tikimybės nustatymą ir vertinimą atliko pradinių klasių vyresnioji mokytoja Dalia Česnulevičienė, Korupcijos prevencijos komisijos pirmininkė (paskirta Visagino „Žiburio“ mokyklos direktoriaus 2018 m. sausio 2 d. įsakymu Nr. V-12 „Dėl Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos Korupcijos prevencijos komisijos tvirtinimo“).

Analizuotas laikotarpis 2020-03-31 iki 2020-09-01.

Analizuojant veiklą vertinta Darbuotojų priėmimo tvarka.

Tikslas – palyginti darbuotojų priėmimo tvarką Visagino „Žiburio“ pagrindinėje mokykloje su darbuotojų priėmimo tvarką reglamentuojančiais teisės aktais bei nustatyti galimus konkrečius korupcijos rizikos veiksnius šioje įstaigos veiklos srityje bei pateikti pasiūlymus konkretiems korupcijos rizikos veiksniams suvaldyti.

Uždaviniai – įvertinti, ar priimant darbuotojus Visagino „Žiburio“ pagrindinėje mokykloje laikomasi įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimų, sudarytų sutarčių, ar priimti visi teisės aktai, būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų įgyvendinimui; įvertinti, ar priimant naujus darbuotojus nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir pateikti pasiūlymus sumažinti tikimybę pasireikšti korupcijai ir valdyti arba panaikinti korupcijos rizikos veiksnius.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą naudoti teisės aktų ir dokumentų analizės metodai. Nustatant korupcijos pasireiškimo tikimybę, buvo nustatinėjama ar laikomasi Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų 8 punkte nustatytų kriterijų:

1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika.

Per analizuotą laikotarpį mokykloje nebuvo užfiksuota Korupcijos prevencijos įstatyme nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejų. Taip pat nebuvo užfiksuota teisės aktų pažeidimų, už kuriuos yra numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejų.

2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.

Per analizuojamą laikotarpį mokykla nevykdė veiklos, skirtos prižiūrėti, kaip jiems nepavaldūs fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys laikosi įstatymų, teisės aktų reikalavimų, taip pat nevykdė kontrolės funkcijų, nesusijusių su įstaigos vidaus administravimu.

3. Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė yra išsamiai reglamentuoti.

Per analizuojamąjį laikotarpį Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti: Priimdama darbuotojus Visagino „Žiburio“ pagrindinė mokyklos administracija vadovavosi teisės aktais, reglamentuojančiais darbuotojų priėmimą.

Nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo norminių teisės aktų pažeidimų, priimti administraciniai teisės aktai nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, koreguojami.

4. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

Per analizuojamą laikotarpį mokyklai nesuteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises ar atsisakyti jas išduoti arba sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ar kitaip jas apriboti teisės aktais nustatyta bendra tvarka, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Analizuojamu laikotarpiu Visagino „Žiburio“ pagrindinė mokykla priėmė savarankiškus sprendimus, susijusius su Darbuotojų priėmimo tvarka, jų laikėsi. Mokyklos administracija nuolat konsultavosi su Visagino savivaldybės administracijos Juridinio skyriaus specialistais, Švietimo, kultūros, sporto ir valstybinės kalbos kontrolės skyriaus atsakingais specialistais.

6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.

Per analizuojamąjį laikotarpį Visagino „Žiburio“ pagrindinė mokykla savo veikloje neturėjo sričių, kurios būtų susijusios su įslaptintos informacijos gavimu, naudojimu ir apsauga, o turima bei valdoma informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės Visagino „Žiburio“ pagrindinėje mokykloje.

Šios veiklos vertintos vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo klausimynu, patvirtintu Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, kurio pagalba nustatyta, kad Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos veiklos sritis (Darbuotojų priėmimo tvarka) priskirtina prie sričių, kuriose formaliai egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė. Tam, kad įvertinti koks yra realus korupcijos rizikos laipsnis vertinamoje įstaigos veiklos srityje buvo išanalizuota Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos priimti teisės aktai, sprendimai (Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos darbuotojų priėmimo į pareigas atrankos būdu tvarkos aprašas, patvirtintas mokyklos direktoriaus 2019-08-30 įsakymu Nr. V-58, Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos direktoriaus 2020-08-26 įsakymas „Dėl direktoriaus pavaduotojo ugdymui priėmimo į pareigas atrankos būdu komisijos“ Nr. V-61, Atrankos į mokytojų laisvas darbo vietas posėdžių protokolai (2020-08-26, 2020-08-19, 2020-08-28). Įvertinus, kaip yra laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų, nustatyta, kad visi priimti teisės aktai būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų įgyvendinimui. Įvertinta, jog teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir pakankama bei nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos valstybės tarnautojams ar jiems prilygintiems asmenims veikti savo nuožiūra. Konstatuotina, kad korupcijos rizika šioje Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos veiklos srityje yra tinkamai valdoma ir korupcijos pasireiškimo tikimybė yra minimali, nereikalauja papildomų prevencinių priemonių. Analizės metu nustatyti korupcijos rizikos veiksniai, galintys sudaryti prielaidas pasireikšti

korupcijai pateikti žemiau esančiose lentelėse. Atsižvelgiant į tai, kad nustatyti korupcijos rizikos veiksniai nekelia didelės grėsmės ir yra pakankamai valdomi, o jų visiškai pašalinti neįmanoma dėl daugelio faktorių, jų tarpe ir žmogiškojo, papildomų prevencinių priemonių, skirtų dar labiau sumažinti korupcijos rizikos veiksnius ar juos visiškai pašalinti, nesiūloma.

PRIDEDAMA. Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos veiklos srities, kurioje egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė vertinimas, 3 lapai.

Pirmininkė



Dalia Česnulevičienė

VISAGINO „ŽIBURIO“ PAGRINDINĖS MOKYKLOS
VEIKLOS SRITIES, KURIOJE EGZISTUOJA DIDELĖ KORUPCIJOS
PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ, VERTINIMAS

1. Įstaiga: Visagino „Žiburio“ pagrindinė mokykla.
2. Išskirta įstaigos veiklos sritis: Darbuotojų priėmimo tvarka.
3. Atsakingas asmuo už korupcijos pasireiškimo tikimybę: Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos pradinį klasių vyresnioji mokytoja Dalia Česnulevičienė
4. Analizuotas laikotarpis: 2020-03-31–2020-09-01.

Vertinimo kriterijai	Išskirtų veiklos sričių atitiktis vertinimo kriterijams
	Darbuotojų priėmimo tvarka
1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika	Faktas nenustatytas
1.1. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje sudarytos galimybės įstaigos darbuotojams, kitiems asmenims kreiptis ir informuoti (taip pat ir anonimiškai) įstaigos vadovus apie galimus korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ir / ar kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, valstybės ar savivaldybės įstaigoje faktus? Ar buvo gauta tokių pranešimų?	Taip, galimybės pranešti sudarytos. Pranešimų gauta nebuvo.
Siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksnių neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo: siūlymų nėra.	
2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas	Paslaugų teikimo kontrolę vykdo mokyklos direktorius.
Siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksnių neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo: Kontroliuojant vadovaujamasi nustatytais teisės aktais.	
3. Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti	Visų darbuotojų, atsakingų už darbuotojų priėmimą, atrankų organizavimą ir vykdymą funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė yra išsamiai reglamentuoti.
3.1. Ar valstybės ar savivaldybės įstaiga priėmė teisės aktus (įstaigos padalinių nuostatus, sudaromų komisijų ir pan. darbo reglamentus, darbuotojų pareigybių aprašymus ar nuostatus, kitus teisės aktus), reglamentuojančius atskirų valstybės tarnautojų ar darbuotojų uždavinius, funkcijas, darbo ir sprendimų priėmimo tvarką, principus, kriterijus, terminus ir atsakomybę? Ar įstaigos darbuotojai pasirašytinai supažindinti su šiais teisės aktais?	Taip, teisės aktai priimti ir jų laikomasi. Darbuotojų priėmimo tvarka yra išsamiai ir aiškiai reglamentuota teisės aktais: Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos darbuotojų priėmimo į pareigas atrankos būdu tvarkos aprašas, patvirtintas mokyklos direktoriaus 2019-08-30 įsakymu Nr. V-58, Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos direktoriaus 2020-08-26 įsakymas „Dėl direktoriaus pavaduotojo ugdymui priėmimo į pareigas atrankos būdu komisijos“ Nr. V-61, atrankos į mokytojų laisvas darbo vietas posėdžių protokolai (2020-08-19, 2020-08-26, 2020-08-28). Apie paskelbtas atrankas į laisvas

	mokytojų vietas informacija buvo patalpinta Visagino savivaldybės, Ignalinos savivaldybės ir Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos interneto svetainės skiltyje Darbo skelbimai. Atrankų metu į laisvas mokytojų vietas parengti protokolai, į laisvą direktoriaus pavaduotojo vietą – garso įrašas, kurie saugoti teisės aktų nustatyta tvarka. Apie priimtus sprendimus mokyklos pedagogai supažindinti Mokytojų tarybos posėdžio metu 2020 m. rugpjūčio 30 d.
3.2. Ar priimant valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktus, reglamentuojančius atskirų valstybės tarnautojų ar darbuotojų uždavinius, funkcijas, atsižvelgta į teisės aktais nustatytus įstaigos (jos padalinio) uždavinius, funkcijas?	Taip, priimant įstaigos teisės aktus, t. y. Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos darbuotojų priėmimo į pareigas atrankos būdu tvarkos aprašą, patvirtintą direktoriaus 2019-08-30 įsakymu Nr. V-58, yra vadovaujamosi Lietuvos Respublikos priimtais teisės aktais, atsižvelgiama į darbuotojų atrankos kriterijus, pareigybių aprašymus.
3.3. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimtuose teisės aktuose apibrėžti atskirų valstybės tarnautojų ir darbuotojų uždaviniai ir funkcijos yra pakankami įstaigos uždaviniams ir funkcijoms įgyvendinti?	Taip, darbuotojų uždaviniai ir funkcijos yra išsamiai apibrėžti įstaigos priimtuose teisės aktuose įstaigos uždaviniams ir funkcijoms įgyvendinti.
3.4. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimti teisės aktai užtikrina aiškų atskirų valstybės tarnautojų ir darbuotojų pavaldumą ir atskaitingumą?	Taip, pareigybių aprašymuose nustatytas aiškus kiekvieno dirbančiojo pavaldumas ir atsakomybė, darbuotojai supažindinami su pareigybės aprašymu susirinkimų metu pasirašytinai.
3.5. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimti teisės aktai reglamentuoja valstybės tarnautojų ir darbuotojų veiklos ir sprendimų priėmimo vidaus kontrolės (prevencinės, einamosios, paskesnės) procedūras? Ar tokia kontrolė yra vykdoma? Ar ji veiksminga?	Taip, veiklos ir sprendimų priėmimo tvarka nustatyta tiek Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos nuostatuose, tiek Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos darbuotojų priėmimo į pareigas atrankos būdu tvarkoje.
3.6. Ar šie teisės aktai periodiškai peržiūrimi? Ar vykdomas nustatytų teisinio reglamentavimo spragų ar kolizijų taisymas?	Taip, administraciniai teisės aktai nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, koreguojami, atnaujinami.
Siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksmų neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo: Siūlymų nėra.	
4. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu	Darbuotojų atrankos į laisvas darbo vietas yra skelbiamos įstaigos interneto svetainėje, Visagino savivaldybės ir Ignalinos rajono savivaldybės interneto svetainėse, derinamos su Visagino savivaldybės administracijos Juridinio skyriaus specialistais.
Siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksmų neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo: siūlymų nėra.	
5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo	Taip

5.1. Ar įstatymai, kiti teisės norminiai aktai valstybės ar savivaldybės įstaigai suteikia teisę priimti norminius teisės aktus? Jei taip, ar įstaiga priėmė vidaus teisės aktus, detalizuojančius norminių teisės aktų priėmimo procedūrą? Ar įstaigoje atliekamas norminių teisės aktų projektų poveikio korupcijos mastui vertinimas?	Visagino „Žiburio“ pagrindinė mokykla norminių teisės aktų nepriima. Tačiau individualių teisės aktų ir jų projektų poveikio korupcijos mastui vertinimus atlieka, vadovaudamasi Teisės aktų projektų antikorpucinio vertinimo taisyklėmis, kurios patvirtintos Vyriausybės 2014-03-12 nutarimu Nr. 243.
5.2. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose numatyti konkretūs tokios sprendimus galintys priimti subjektai, išsamiai ir aiškiai apibrėžta šiuos sprendimus priimančių subjektų kompetencija? Jei šie teisės aktai suteikia įgaliojimus priimti sprendimus kolegialiai institucijai, ar detalios reglamentuotos kolegialios institucijos sudarymo, sudėties atnaujinimo, narių skyrimo, sprendimų priėmimo procedūros? Ar teisės aktai numato kolegialios institucijos narių individualią atsakomybę už priimtus sprendimus?	Taip, įstaigoje galiojantys teisės aktai: Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos darbuotojų priėmimo tvarkos aprašas, patvirtintas mokyklos direktoriaus 2019-08-30 įsakymu detalios reglamentuoja jų veiklą, funkcijas ir t. t.
6. Ar įstaigos teisės aktai reglamentuoja sprendimų priėmimo, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo, taip pat sprendimų, susijusių su įstaigos turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, vidaus kontrolės (prevencinės, einašios, paskesnėsios) procedūras?	Sprendimų priėmimo procedūros organizuojant ir vykđant Darbuotojų priėmimą išsamiai ir visapusiškai yra reglamentuotos Visagino „Žiburio“ mokyklos veiklos nuostatuose.
Siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksnų neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo: Siūlymų nėra.	
6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija	Nenaudojama
Siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksnų neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo: Siūlymų nėra.	
7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų	Nenustatyta
Siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksnų neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo: neaktuali.	

Vadovaudamasi Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiššimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, 13 punkto nuostatomis, teikiu Visagino „Žiburio“ pagrindinės mokyklos Darbuotojų priėmimo tvarkos kaip srities, kurioje egzistuoja didelė korupcijos pasireiššimo tikimybė, nustatymo ir vertinimo aprašymą.

Direktorė

Asta Bauraitė